



Convegno Associazione dottori in agraria e forestali della Sardegna

**Le polizze agricole agevolate in agricoltura -
Strumenti e opportunità offerte dalla nuova
programmazione regionale e comunitaria per
la gestione del rischio**

La nuova architettura della Gestione del rischio nel PSN

Sassari 14 giugno 2024

Indice

- 01 —  Il contesto di riferimento
- 02 —  Le criticità e gli obiettivi
- 03 —  Le azioni migliorative già intraprese da AgEA
- 04 —  Il nuovo Sistema Integrato di della Gestione del Rischio nel PSN
- 05 —  Un esempio di approccio al monitoraggio del rischio
- 06 —  Conclusioni



L'Ufficio Gestione del Rischio gestisce a livello nazionale i procedimenti amministrativi autorizzativi dei pagamenti in materia di Gestione del Rischio, sia per gli aiuti comunitari riferiti al Programma di sviluppo rurale nazionale (PSRN 2015-2022) e al Piano strategico nazionale di cui al PSP 2023-2027 che per gli aiuti nazionali nella stessa materia, nonché quelli eventualmente derivanti da misure assicurative pregresse.

L'Ufficio agisce per delega dell'AdG del PSRN e del PSP, il Ministero dell'agricoltura e della sovranità alimentare (MASAF), sia in merito alla trattazione della domanda di sostegno in caso di aiuti comunitari che per quanto concerne il ricevimento e istruttoria delle domande di aiuto per assicurazioni in ambito nazionale, nonché per le domande di ristoro per i danni di tipo emergenziale.



Per entrambe le tipologie di aiuto, il MASAF fissa gli obiettivi strategici del settore attraverso il Piano di gestione dei rischi in agricoltura (PGRA), rinnovato su base annuale, che detta la disciplina in materia di sostegno pubblico alla Gestione del Rischio in agricoltura

- **PSRN 2015-2022 - Regolamento europeo (UE) 1305/2013 – Misura 17: Gestione del rischio**
 - **Sottomisura 17.1** : Assicurazione del raccolto, degli animali e delle piante
 - **Sottomisura 17.2** : Fondi di mutualizzazione per le avversità atmosferiche, per le epizootie e le fitopatie, per le infestazioni parassitarie e per le emergenze ambientali
 - **Sottomisura 17.3** : Strumento di stabilizzazione del reddito (IST: *Income stabilization tool*)

- **FSN – Fondo di solidarietà nazionale - Decreto Legislativo n. 102/2004**
 - Polizze a copertura dei rischi sulle strutture aziendali
 - Polizze a copertura dei costi di smaltimento delle carcasse animali
 - Polizze sperimentali indicizzate e polizze sperimentali sui ricavi

Il contesto di riferimento

➤ PSN PAC 2023-2027 - Regolamento (UE) n. 2021/2115 e n. 2021/2116

- **Intervento SRF.01:** Assicurazioni agevolate (ex sottomisura 17.1)
- **Intervento SRF.02:** Fondi mutualità danni (ex sottomisura 17.2)
- **Intervento SRF.03:** Fondi mutualità reddito (ex sottomisura 17.3)
- **Intervento SRF.04:** Fondo di mutualizzazione nazionale contro eventi catastrofici - AgriCAT

➤ Ristoro per i danni di tipo emergenziale

- **DM n. 594120 del 25 ottobre 2023:** Modalità di attuazione del regolamento di esecuzione (UE) 2023/1465 della Commissione del 14 luglio 2023, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da problemi specifici che incidono sulla redditività economica dei produttori agricoli
- **Art. 12 della Legge n. 100 del 31 luglio 2023:** Sostegno alle imprese agricole danneggiate dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 e disposizioni per la ripartizione tra le regioni e le province autonome delle somme per il ristoro dei danni subiti dalle imprese agricole colpite dalla siccità verificatasi nel corso dell'anno 2022

Attori in gioco nel Sistema Gestione del Rischio (SGR)

Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AgEA) gestisce il sistema a livello nazionale, sia in qualità di Organismo Intermedio dell'Autorità di Gestione (realizzazione di attività legate all'ammissione a sostegno), sia in qualità di Organismo Pagatore

Ministero Agricoltura e Sovranità Alimentare (MASAF) che definisce le politiche nazionali nel settore, anche in riferimento alla legislazione UE e svolge anche il ruolo di Autorità di Gestione degli interventi

OPR (Organismo Pagatore Regionale) quali detentori dei dati dei fascicoli aziendali delle aziende che fruiscono dei rimborsi previsti dagli interventi di Gestione del Rischio

Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) supporta il MASAF (metodologia di calcolo dei parametri contributivi, verifica dei valori calcolati, calcolo degli Standard Value, dei valori benchmark di rese produttive)

ConSORZI di difesa (CD) che negoziano le condizioni di stipula delle Convenzioni di polizze collettive con le CA, che anticipano il pagamento del premio alle aziende e forniscono i dati di polizza ad AgEA

Compagnie Assicurative (CA) che assicurano le singole aziende agricole rispetto ai rischi relativi ad eventi naturali e fitopatie e che trasmettono i dati di polizza e che, con i CD, raggiungono accordi per le Convenzioni di polizze collettive

Centri di Assistenza Agricola (CAA) che supportano agricoltori e allevatori nella presentazione degli atti amministrativi e nel seguirli e informarli sullo stato delle loro pratiche

Soggetti gestori (SG) dei fondi di mutualità e di stabilizzazione del reddito, riconosciuti dal MASAF

Aziende di agricoltori che stipulano per proprio conto o per il tramite dei Consorzi di Difesa le polizze assicurative e che presentato anche attraverso i CAA gli atti amministrativi necessari

AgriCat che gestisce parte del procedimento amministrativo relativo all'intervento SRF04, determinando il risarcimento da liquidare al produttore che ha subito un danno conseguente a calamità naturali

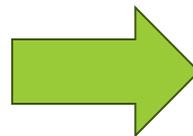
Altri attori

- Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (**BDNA**) che rilascia comunicazioni/informazioni antimafia alla PA
- Ministero Economia e Finanza (**MEF**) che verifica i pignoramenti con debiti/pendenti con il fisco

Una pluralità di attori coinvolti con ruoli molteplici da considerare, varie prospettive e interessi diversificati



- **Elevata numerosità degli attori in gioco**
- **Elevata numerosità degli atti amministrativi che l'agricoltore deve presentare (MI - PAI/PMI/PiSRA - Domanda di Sostegno - Domanda di Pagamento)**
- **Presenza di diverse basi dati non interoperabili (BDN, BDNA, dati Compagnie Assicurative, Fascicoli aziendali extra-SIAN)**



1. **Complessità dell'assetto normativo**
2. **Frammentazione delle attività**
3. **Complessità burocratica e di istruttoria dei vari atti amministrativi**
4. **Problemi di sincronizzazione**
5. **Rallentamento di tutto il processo di pagamento**



1.

Semplificare i
procedimenti
amministrativi

2.

Ridurre
le anomalie

3.

Cooperare con
gli attori in
campo in modo
più efficiente e
trasparente

4.

Erogare aiuti
in tempi utili

5.

Migliorare il
servizio
all'agricoltore



Per un nuovo modello di Gestione del Rischio che valorizzi il patrimonio informativo **in modo trasparente**, consenta di prendere decisioni informate e che tuteli gli interessi degli agricoltori

Le azioni migliorative già intraprese da AgEA

Campagne pregresse



Per le campagne pregresse (2015-2022) è stato definito un programma serrato per la gestione delle anomalie che afferiscono alle domande di aiuto degli agricoltori che consiste nel liquidare le domande ove possibile, correggere le anomalie e chiudere i procedimenti amministrativi delle rimanenti

Linee Guida di Evoluzione



È in corso di definizione e approvazione un documento che definisce le **Linee Guida di Evoluzione del sistema di Gestione del Rischio** che porterà, **a partire dalla gestione 2024**, ad un radicale cambiamento dei processi dichiarativi in carico all'agricoltore semplificando questo processo tramite:

- Un unico piano di coltivazione che integra il Piano Individuale della Gestione del Rischio, che consentirà in fase dichiarativa la definizione degli appezzamenti che l'agricoltore intende assicurare;
- Un **unico registro degli animali** che opererà con lo stesso criterio del piano di coltivazione;
- L'implementazione della **domanda automatica** (c.d. *claimless* art. 65 par.4 (f), Regolamento Orizzontale UE N.2116/2021) che consentirà all'agricoltore di presentare una domanda precontrollata che prende i dati dal Fascicolo Aziendale (comprensivo di Piano di Coltivazione e Registro Animali)



REGIONE SARDEGNA

Codice Anomalia	Descrizione	Numerosità ad oggi	% su DA istruite (11.427)	Numerosità al 01/06/2023	% su DA istruite (4.666)
C01	Mancato riscontro con dati trasmessi dalla compagnia assicurativa	248	2,17	440	9,43
D11	Assenza Pec	235	2,06	101	2,16
D18	Presentazione oltre i termini	1	0,01	17	0,36
D23	Azienda non iscritta nel Registro delle Imprese	31	0,27	9	0,19
D25	Assenza DURC dell'azienda che ha compilato la Domanda di Aiuto	0	0	34	0,73
D26	In casi di pagamento del contributo all'Organismo di Difesa: Certificazione Antimafia dell'Organismo di Difesa	144	1,26	0	0
D27	Certificazione Antimafia dell'azienda che ha compilato la Domanda di Aiuto	165	1,44	9	0,19
D28	In casi di richiesta pagamento del contributo all'Organismo di Difesa: Assenza DURC dell'Organismo di Difesa	165	1,44	0	0
D29	Cessione dell'azienda non eseguita nei tempi	17	0,15	15	0,32
D30	Atto di Causa Forza Maggiore assente o non valido	40	0,35	22	0,47
N10	Prezzo concordato di polizza maggiore del prezzo DM per Contributo Nazionale	2	0,02	2	0,04
P01	Assenza di fascicolo	8	0,07	4	0,09
P03	Fascicolo chiuso prima della stipula polizza	30	0,26	6	0,13
P07	L'azienda non ha superfici nel comune destinate alla coltura assicurata	11	0,1	9	0,19
P48	L'azienda ha superfici per il prodotto assicurato nel comune ma tutte sono dichiarate non produttive o non condotte alla data di stipula della polizza	0	0	1	0,02
P82	L'allevamento non risulta di proprietà o detenzione (dal 2017 solo detenzione) dell'azienda per l'intera copertura della polizza	417	3,65	216	4,63
P86	Numero capi assicurati superiore alla consistenza allevamento	863	7,55	807	17,3
P87	La polizza presenta anomalia di sovracompensazione	180	1,58	17	0,36
S14	Superficie assicurata aziendale superiore della superficie condotta comune/prodotto	24	0,21	16	0,34
Z09	Assenza dati bancari nel fascicolo aziendale	5	0,04	5	0,11
Z21	Presenza di più polizze per CUAA/Provincia/prodotto (in combinazione non ammessa)	2	0,02	0	0
Z22	Prezzo concordato di polizza maggiore del prezzo DM per Contributo Nazionale Quota Rimozione	757	6,62	411	8,81
Z23	Prezzo concordato di polizza maggiore del prezzo DM per Contributo Nazionale Quota Distruzione	152	1,33	11	0,24
	TOTALI	3.497	30,60%	2.152	46,12%

ADAF

SARDEGNA



Si illustra di seguito il flusso delle attività di riferimento disegnato sulla base delle Linee guida per il Nuovo Sistema per la Gestione del Rischio.



Ambiti di applicazione del Nuovo Sistema Integrato di Gestione del Rischio Attualmente in implementazione

Polizze colture (comunitarie)

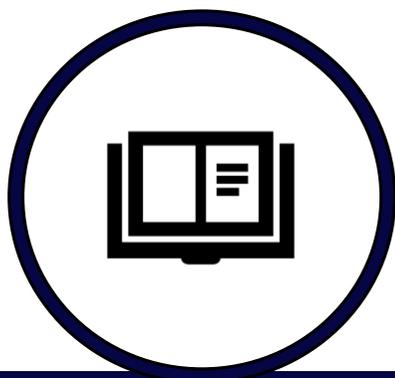
Polizze zootecnia (nazionali e comunitarie)

Polizze strutture (nazionali)

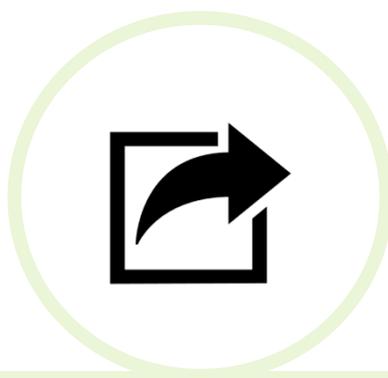
Polizze sperimentali (nazionali)

La nuova architettura della Gestione del Rischio nel PSN

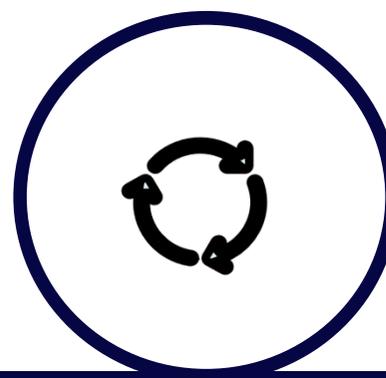
AgEA, con l'obiettivo di raggiungere gli obiettivi rispetto alla gestione degli Aiuti Comunitari e Nazionali nell'ambito della Gestione del Rischio, ha redatto delle Linee di evoluzione che fungono da guida e si basano su 4 interventi fondamentali in ambito SIAN



Integrazione del Piano di Gestione individuale del rischio (PIGR) nel Fascicolo Aziendale nazionale



Domanda di aiuti unificata SGR per le superfici e gli animali



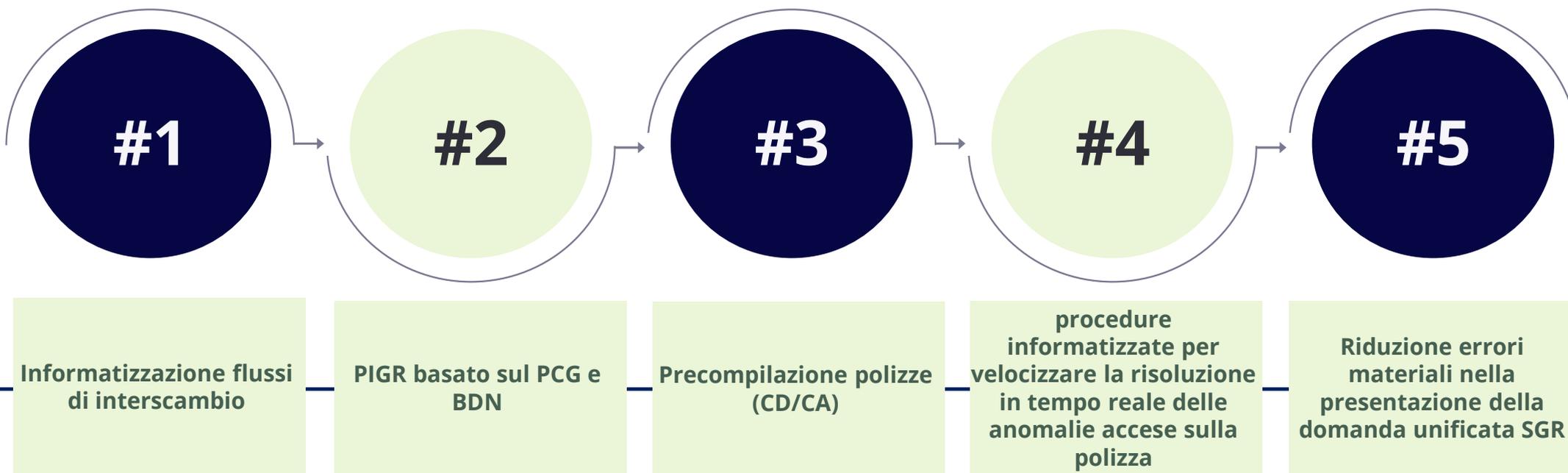
Servizi verso le compagnie assicurative e verso i consorzi di difesa



Gestione istruttoria e pagamenti

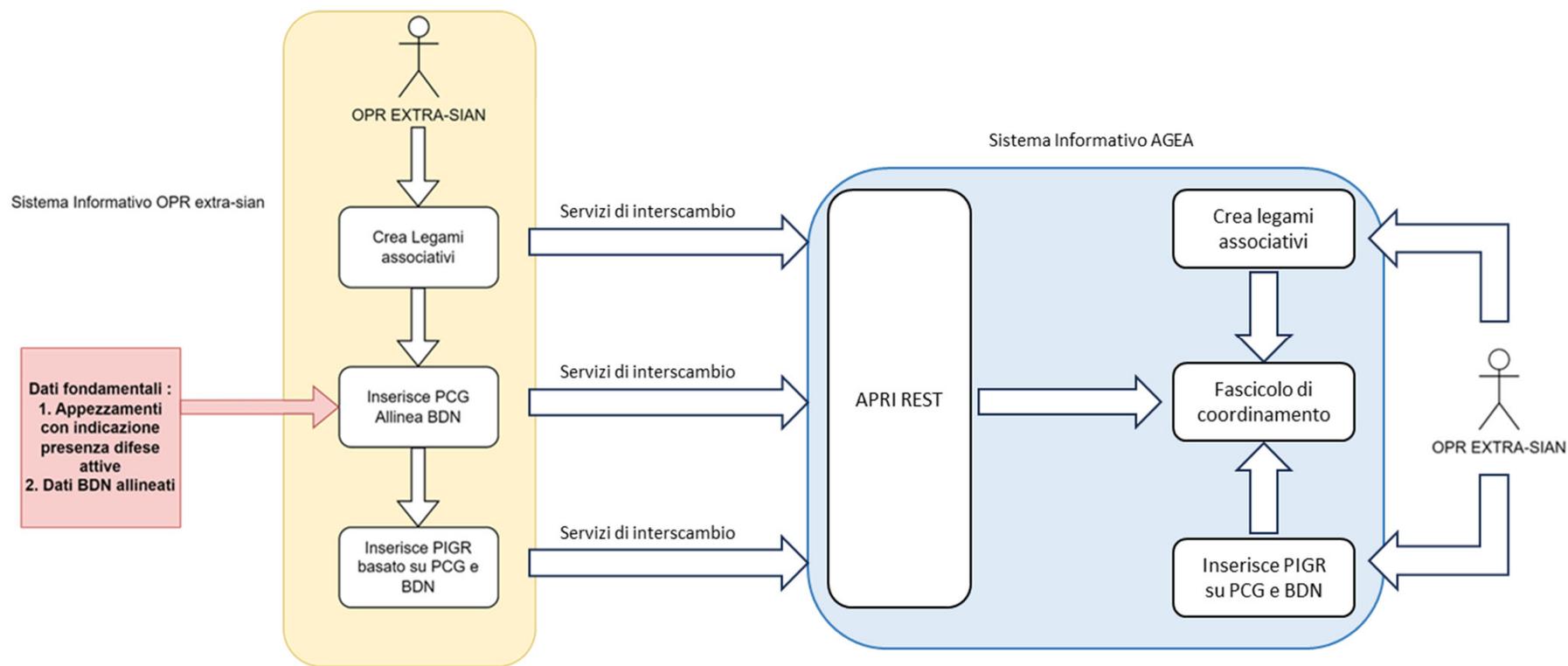
Tutti gli interventi sono finalizzati all'esecuzione dei controlli, per quanto possibile, prima della presentazione delle domande

Il nuovo Sistema Integrato di della Gestione del Rischio nel PSN



Un più spedito processo amministrativo grazie all'introduzione della domanda «precompilata» sul SIAN ed ad una più efficiente triangolazione dei dati

Schema riepilogativo flusso



Domanda automatica «precompilata»



Il regolamento di esecuzione (UE) 2023/1465 della Commissione del 14 luglio 2023 prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da **problemi specifici che incidono sulla redditività economica dei produttori agricoli**, mettendo a disposizione di alcuni Stati membri l'importo complessivo di euro 330.000.000 e **destinando all'Italia**, ai sensi dell'articolo 3, paragrafo 1, lettera k) l'importo di euro **60.547.380**, con possibilità di concedere un sostegno supplementare nazionale fino a un massimo del 200% dell'importo nazionale assegnato.

HELP

AgEA ha prodotto per l'evento alluvione 2023 dell'Emilia Romagna, Toscana e Marche e per l'evento siccità del 2022 una **domanda automatica** consentendo così ai produttori colpiti dagli eventi di presentarla in tempi rapidissimi e procedere, per gli aventi diritto, al pagamento del premio celermente



DM n. 594120 del 25 ottobre 2023

Domanda automatica «precompilata»

decreto di pagamento	data ordine di pagamento	somma complessiva	quota comunitaria	quota nazionale	domande
43-92-2023-0001	07/12/2023	106.054.736,10 €	35.316.227,23 €	70.738.508,87 €	26.857
43-92-2023-0002	21/12/2023	49.978.959,14 €	16.642.934,88 €	33.336.024,26 €	979
43-92-2023-0003	26/01/2024	27.046.229,32 €	8.930.753,19 €	18.115.476,13 €	28.218
43-92-2023-0004	23/05/2024	229.213,20 €	75.966,49 €	153.246,71 €	45
	totale	183.309.137,76 €	60.965.881,79 €	122.343.255,97 €	56.099

Le altre novità

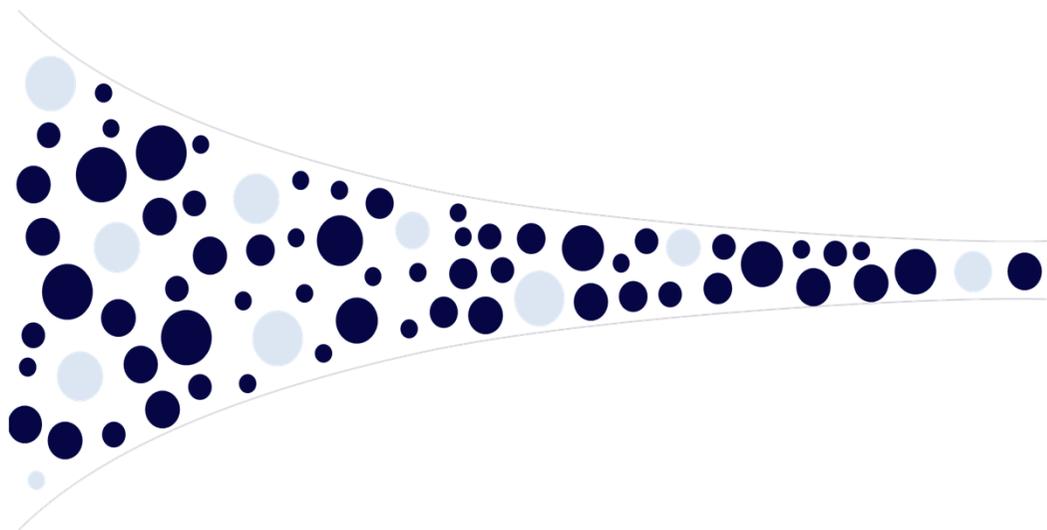
AgEA, inoltre, intende dare **maggiore impulso alla Gestione del Rischio**, per:



Incoraggiare gli agricoltori a proteggersi dai rischi legati ad eventi atmosferici attraverso una maggiore fruibilità e trasparenza del servizio



Definire il patrimonio informativo necessario al raggiungimento degli obiettivi di AgEA



Obiettivo

Servizio per l'agricoltore



- Sviluppo di un sistema **informativo e di monitoraggio sul portale AgEA** per le zone colpite da calamità naturali, basato sui dati cartografici di AgEA e ulteriori fonti dati esterne (es. info provenienti dalla Protezione Civile)
- Sviluppo di un sistema automatizzato di comunicazione verso l'agricoltore, con l'obiettivo di informarlo a 360° circa:
 - l'indice di rischio ed eventuali rischi immediati (**anticipare**)
 - lo stato delle zone colpite da eventi (**gestire**)
 - gli strumenti di protezione del proprio lavoro (**informare**)

- Integrazione nei modelli di stima del rischio con i **dati storici metereologici e degli eventi catastrofali** e dei loro impatti sul territorio anche in termini economici
- Definizione, sulla base delle valutazioni del rischio, **dei costi dei premi assicurativi a beneficio degli agricoltori e degli attori del comparto**, come massimali rimborsabili, basati sul rischio valutato

Realizzazione di **campagne di sensibilizzazione e formazione**, con la collaborazione dei CAA, finalizzata a informare le aziende rispetto ai rischi associati agli eventi catastrofali, attività di consulenza specialistica per la definizione delle polizze



Grazie per la vostra attenzione!



Francesca Pace - Dirigente Ufficio Gestione del Rischio, AgEA



f.pace@agea.gov.it



Eleonora Longo - Funzionario Ufficio Gestione del Rischio, AgEA



e.longo@agea.gov.it



Valentina Giovannelli- consulente AgEA - Leonardo S.p.A.



Valentina.giovannelli@leonardo.com

